



## RAMMENOTAT TIL MILJØSPECIALUDVALGET

### Gennemførelsesretsakt om information og dokumentation vedrørende optagelse af anlæg i tredjelande på den europæiske liste over skibsofhugningsanlæg

#### Komitésag

##### 1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til beslutning om Gennemførelsesretsakt om information og dokumentation vedrørende optagelse af anlæg i tredjelande på den europæiske liste over skibsofhugningsanlæg (komitésag). Forslaget har til formål at fastlægge, hvilken dokumentation og erklæringer, som skibsofhugningsanlæg i tredjelande skal opfylde vedrørende en række specifikke miljø-, sikkerheds- og sundhedsmæssige kriterier for at blive optaget på en ny europæisk liste over ophugningsanlæg, som må ophugge EU-flagede skibe. Forslaget er sat til afstemning på møde i Den tekniske tilpasningskomite for affaldsdirektiverne den 8. april 2015. Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser for Danmark og ændrer ikke det danske beskyttelsesniveau. Globalt set vurderes forslaget at bidrage til en forbedring af miljøet som følge af det kvalitetsløft, der forventes at ske på skibsofhugningsanlæg udenfor EU, hovedsageligt i Kina, Indien, Bangladesh, Pakistan og Tyrkiet. Regeringen agter at stemme for forslaget.

##### 2. Baggrund

Kommissionen udsendte d. 17. marts 2015 ovennævnte forslag med henblik på vedtagelse på TAC møde d. 8. april 2015.

Forslaget skal vedtages efter Komitologiforordningens art. 5, hvilket betyder, at Kommissionen ved kvalificeret flertal for forslaget i komitéen vedtager forslaget.

Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, idet basisretsakten bestemmer at forslaget ikke kan vedtages, når der hverken er kvalificeret flertal for eller imod

Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge en ændret udgave af nævnte retsakt for det samme udvalg inden for to måneder efter afstemningen eller forelægge udkastet til gennemførelsesretsakt for appeludvalget til yderligere drøftelse inden for en måned efter afstemningen.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget har til formål at fastlægge, hvilken dokumentation og erklæringer, som skibsophugningsanlæg i tredjelande skal opfylde vedrørende en række specifikke miljø-, sikkerheds- og sundhedsmæssige kriterier for at blive optaget på en ny europæisk liste over ophugningsanlæg, som må ophugge EU-flagede skibe. Listen skal laves som følge af den ny forordning om skibsophugning (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1257/2103 af 20. november 2013 om ophugning af skibe og om ændring af forordning (EU) nr. 1013/2016 og direktiv 2009/16/EF).

Kravene til dokumentation er baseret på appendix 5 i Hong Kong Konventionen om sikker og miljømæssig forsvarlig genanvendelse af skibe, men tilføjer yderligere krav som følger af artiklerne 15 (2) og 16 (2) i forordningen vedrørende bl.a. ophugningsmetoden, arten og størrelsen af de skibe, der kan ophugges, og eventuelle begrænsninger og betingelser for anlæggets drift, fx i forbindelse med håndtering af farligt affald.

Skibsophugningsforordningen har betydning for alle skibsophugningsanlæg og betyder bl.a., at redere kun må anvende anlæg på den Europæiske Liste til ophugning af skibe, der er EU-flagede.

Skibsophugningsforordningen har et trinvist anvendelsestidspunkt, der falder i 3 dele, jf. forordningens art. 32. En mindre del af forordningens bestemmelser fandt anvendelse allerede pr. 31. december 2014 (del 1). De omfatter i hovedtræk oprettelse af den europæiske liste over godkendte skibsophugningsanlæg og krav til optagelse på denne liste. De fleste af forordningens bestemmelser (del 2) vil først finde anvendelse på et senere tidspunkt, dog senest den 31. december 2018 (men vil kunne træde i kraft tidligere, såfremt en fastsat minimumskapacitet er etableret fra anlæg på EU-listen). Det gælder bl.a. kravet om, at redere kun må anvende anlæg, som er optaget på den europæiske liste. De sidste af forordningens bestemmelser (del 3) finder først anvendelse den 31. december 2020 og omfatter krav om fortegnelse over farlige materialer for eksisterende skibe og skibe, der sejler under en ikke-EU-medlemsstats flag.

Det betyder, at fra og med det tidspunkt, hvor forordningens del 2 finder anvendelse, må skibe, der sejler under en EU-medlemsstats flag, kun blive ophugget på ophugningsanlæg, der er optaget på den europæiske liste over godkendte skibsophugningsanlæg.

Kommissionen skal offentliggøre den europæiske liste senest d. 31. december 2016. Listen skal opdeles i to underlister over henholdsvis skibsophugningsanlæg, der er beliggende i Unionen og skibsophugningsanlæg, der er beliggende i et tredjeland. Nærværende forslag vedrører kun krav til anlæg i tredjelande.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

### **5. Nærhedsprincippet**

Da formålet med forslaget vedrører opfyldelse af Fællesskabets internationale forpligtelser, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **6. Gældende dansk ret**

Forordninger er umiddelbart bindende og skal derfor ikke omsættes til dansk ret.

## **7. Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har i sig selv ingen lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, fordi forslaget vedrører forpligtelser for skibsophugningsanlæg beliggende i tredjelande.

Forslaget har endvidere ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for Danmark ligesom det ikke berører det danske beskyttelsesniveau.

Globalt set vurderes forslaget at bidrage til en forbedring af miljøet som følge af det kvalitetsløft, der forventes at ske på skibsophugningsanlæg udenfor EU, hovedsageligt i Kina, Indien, Bangladesh, Pakistan og Tyrkiet. En række af disse anlæg er således allerede i proces med at blive certificeret efter Hong Kong Konventionens og Skibsophugningsforordningens krav og principper.

## **8. Høring**

Forslaget, med tilhørende rammenotat, sendes i skriftlig høring i miljøspecialudvalget.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

Grækenland, Holland og Belgien har dog på ekspertmøde generelt givet udtryk for, at dokumentations- og erklæringskravene til tredjelande ikke bør være så restriktive, at de på forhånd udelukker anlæg i fx Tyrkiet og Kina, hvorved der vil være en risiko for, at ophugningskapaciteten ikke vil være tilstrækkelig.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter forslagets krav til dokumentation, som vurderes at sikre, at anlæg i tredjelande lever op til Skibsophugningsforordningens krav til miljømæssig forsvarlig ophugning af skibe og dermed vil kunne blive optaget på den europæiske liste.

Regeringen støtter i den forbindelse, at kravene til tredjelandes anlæg sikrer, at der sker en miljømæssig forsvarlig ophugning, svarende til EU-standarder.

Tilsvarende er det vigtigt for Regeringen, at kravene til affaldsbehandlingen efter ophugningen sikrer en miljømæssig forsvarlig behandling svarende til EU's standarder.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Miljøudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Miljøudvalg.

## **12. Indstillinger**

Det indstilles, at Danmark støtter Kommissionens forslag.